

## En Portada

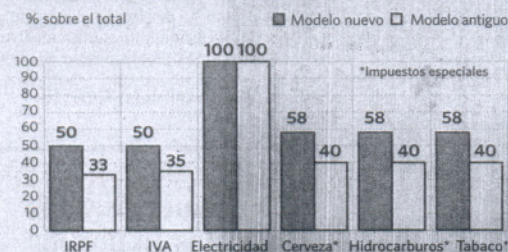
## ● La nueva financiación autonómica

# Solbes propone que el 90% de los recursos regionales sean impuestos cedidos

El vicepresidente quiere cerrar en enero el nuevo modelo • Después, habrá meses de trámites, pero entrará en vigor el 1 de enero de 2009 con efecto retroactivo

## LAS CLAVES

## Cesión de impuestos a las CCAA



Fuente: elaboración propia. Gráfico: Doto de Infografía.

**1 Corresponsabilidad fiscal** El nuevo sistema compensará a las regiones por la eliminación del impuesto de Patrimonio. En el IRPF, las autonomías pasan del 33 al 50%, en IVA, del 35 al 50, y en impuestos especiales, del 40 al 58%. El Estado permitirá a las comunidades tocar los mínimos personales y familiares, y las desgravaciones de la cuota. Quien más recaude, tendrá más recursos.

**2 Fondo de Garantía** de servicios públicos fundamentales. Debe asegurar los mismos recursos por habitante para sanidad, educación y asuntos sociales.

**3 Fondo de Suficiencia** Debe equiparar el resto de las competencias regionales que no son homogéneas o no son fundamentales. Justicia o vivienda, entre otras.

**4 Fondos de Convergencia** Para compensar a las autonomías que queden por debajo de la media nacional en recursos por habitante o en PIB per cápita.

### Ignacio Martínez

El *sudoku* ya está publicado, falta rellenarlo. Dos nuevos fondos, de competitividad y de cooperación, son las principales novedades del próximo modelo de financiación autonómica, que ayer presentó el vicepresidente Solbes, aun sin cuantificar. El fondo de competitividad compensará a las regiones que más aportan al Estado, si quedan por debajo de la media española en recursos por habitante. El de cooperación proporcionará ingresos adicionales a las autonomías con un PIB per cápita inferior a la media nacional. Es un sistema similar al que se utiliza en la Unión Europea para compensar a las regiones menos desarrolladas por el impacto del mercado único sin aranceles.

El nuevo sistema entrará en vigor el 1 de enero de 2009, aunque sea con efecto retroactivo. De hecho, aunque Solbes espera cerrar el complicado *sudoku* de la financiación autonómica en enero, los distintos trámites legales retrasarían su aplicación al menos un trimestre. La otra novedad del nuevo sistema es el aumento de los impuestos cedidos, de tal manera que un 90% de los recursos de las autonomías procederán de su recaudación fiscal, en la que podrán establecer mínimos personales y familiares, desgravaciones de la cuota o deducciones por alquiler de vivienda. Incluso en el futuro, si lo permite la Unión Europea, podrían implantar un IVA mino-

rista que ahora no existe. Solbes insistió en que la filosofía del nuevo sistema se basa en el incremento del Estado del bienestar, con el aumento de recursos; la equidad entre las autonomías y su suficiencia financiera, y más autonomía fiscal, con una mayor cesión en la recaudación de tributos.

Hasta ahora el 30% de los recursos de las comunidades autónomas procedían de transferencias del Estado, y se va a pasar al 10% aproximadamente. El nuevo sistema es muy complejo y trata de dar satisfacción a Estatutos de autonomía heterogéneos, realidades económicas distintas y necesidades de gasto muy diversas. Dicho de manera simple, el modelo de basa en tres fondos: de Garantía, de Suficiencia, y de Convergencia. Este último es el que engloba a los de competitividad y el de cooperación, dos fondos de nivelación.

El vicepresidente económico del Gobierno no ha dado cifras, pero ha dicho que más de dos tercios de la financiación deben ir al fondo de Garantía, porcentaje que ahora es de más del 70% y An-

## 3%

### DÉFICIT EN 2008

El vicepresidente advierte que el nuevo sistema de financiación regional generará más déficit público

MINISTERIO  
ECONOMÍA  
Y HACIENDA

dalucía pide en la mesa de negociación que se fije en el 80. Se trata de que los fondos para sanidad, educación y servicios sociales sean los mismos por habitante, con independencia del territorio en el que viva un ciudadano español. Este fondo crecerá anualmente en función de la recaudación de impuestos y del total de población de cada autonomía, con una ponderación en función de la población mayor de 65 años y la menor de cuatro, la insularidad y la dispersión. No está claro en este momento que la población inmigrante vaya a tener un baremo especial dentro del sistema. No hay un consenso suficiente entre las comunidades autónomas al res-

**BVLGARI**

Gordillo  
JOYERO

CÁDIZ  
SAN FRANCISCO 33. 956 281 240



**TRANSFERENCIAS** Ahora el 30% de los fondos de las autonomías proceden de transferencias del Estado. Se va a pasar a un 10%

**Dieciocho leyes** El Gobierno tiene que cambiar la ley de 2001, la Lofca, el FCI y las quince leyes de cesión de tributos

## Griñán: "Este sistema garantiza el Estado del bienestar"

Ahora el Estado ingresa el 59% de los tributos y gasta el 31%. Esa diferencia se reducirá

I. Martínez

Falta pasar de las musas la teatro o de literatura a las matemáticas, por utilizar dos expresiones del vicepresidente de la Junta, pero José Antonio Griñán está contento con la propuesta del Gobierno y satisfecho con la influencia de Andalucía sobre su contenido. Incluso ha defendido el documento gubernamental con más énfasis que el propio vicepresidente Solbes. Queda un largo camino para cerrar. Hay que aprobar el modelo cuantificado, hacerlo en el Consejo de Política Fiscal y Financiera, repetir la operación en cada comunidad autónoma, y también el Gobierno central, modificando dieciocho leyes: la de financiación autonómica en vigor desde 2001, la Lofca, la del Fondo de Compensación Interterritorial y las quince leyes de cesión de tributos a cada una de las comunidades del régimen general.

Los comienzos son alentadores, para el vicepresidente económico: "Desde que en 2005 conocimos los resultados iniciales del sistema puesto en marcha en 2001, vimos que había un desequilibrio entre la financiación de algunas comunidades autónomas. Por ejemplo, había una diferencia de 556 euros por persona entre la más beneficiada, que era La Rioja y la más perjudicada, la Comunidad Valenciana. Y en la actualidad sigue habiendo una gran diferencia, de 546 euros por ha-

bitante entre la mejor dotada, que es Cantabria y la peor, que sigue siendo la Comunidad Valenciana". El nuevo sistema corrige estos desequilibrios, en su opinión. También había un desequilibrio vertical entre los recursos del Estado y los de las comunidades autónomas. El Estado ingresa el 59% de los recursos tributarios y gasta el 31%. Ahora habrá más simetría entre las distintas regiones y entre el Estado y las autonomías.

El nuevo sistema según Griñán tiene seis pilares: "Garantiza el estado del bienestar, la igualdad entre los españoles, la suficiencia financiera, fomenta la convergencia, aumenta la corresponsabilidad fiscal, y tendrá revisiones periódicas". Andalucía ha defendido que no se confundiera el nuevo Fondo de Cooperación con el Fon-

### COOPERACIÓN

Andalucía podría gastar el nuevo fondo en mejorar el sistema educativo

do de Compensación Interterritorial. Éste supone recursos para inversión, el nuevo de Cooperación facilitará partidas para otros menesteres, como educación. Griñán cree que "hay que dar un impulso a la formación permanente del profesorado, a un sistema de becas más amplio y más exigente en estudio y en rendimiento; el despegue de Andalucía se tiene que hacer con un mejor modelo educativo". Él cree que la nueva financiación ayudará en esa tarea. Cuando se cierre con números precisos; más allá de las musas y la literatura.



Pedro Solbes, ayer, en la presentación del nuevo modelo de financiación autonómica.

SUSANA VERA / REUTERS

pecto. El fondo de Suficiencia atenderá al resto de las competencias autonómicas. Por ejemplo Justicia, que no se puede nivelar, porque no está transferida a media España. O vivienda, o las competencias y servicios ligados a la transferencia del Guadalquivir. Se trata de atender con este fondo a las competencias no homogéneas o los servicios que no son fundamentales. Su financiación estará ligada a los ingresos por tributos del Estado. El fondo de Convergencia, para nivelar las descompensaciones de financiación o de renta, se pagará con recursos adicionales.

Las nuevas transferencias del Estado a la autonomías no debe-

rian generar déficit, porque suponen una suma cero. Pero Solbes, haciendo gala de su habitual franqueza dijo ayer que "algo se perderá en el camino, por la dinámica de los centros de gasto". Lo que equivale a decir que el nuevo sistema generará más déficit público. Por cierto, que admitió que el déficit de este año puede superar el 3%. El Fondo de Compensación Interterritorial no desaparecerá, entre otras cosas porque está en la Constitución y sus recursos se dedican a inversiones, mientras las partidas del nuevo fondo de cooperación no tienen un destino condicionado. La aplicación del nuevo sistema de financiación se hará gradualmente en el plazo de

tres años. Fuentes gubernamentales apuntan la idea de que la diferencia entre la situación de partida y las nuevas cantidades se aplicarán un 60% el primer año y un 20 cada uno de los dos siguientes.

En la rueda de prensa de Solbes se preguntó por las pretensiones de los representantes de Cataluña, Asturias, Aragón o Murcia. Sobre el principio de *ordinalidad* que marca el Estatuto de Cataluña, el vicepresidente dijo que se cumple. Aunque mantener la clasificación regional de PIB por habitante después de descontar la solidaridad es casi más difícil que cuadrar el *sudoku* de la financiación.

## Hay un preacuerdo sobre la deuda histórica que será validado tras cerrar la financiación

La población andaluza creció menos que la media de las 15 autonomías entre 1999 y 2006

I. M.

Desde el 99 a 2006, los dos años que se toman como base en el modelo de financiación vigente de 2001 y para el nuevo, la población

de Andalucía ha crecido menos que la media nacional. En España ha aumentado un 11,7% y en Andalucía un 9,2%. Así, la población regional ha pasado del 19,52% del total de las quince autonomías del régimen general, al 19,07. Y una décima suponen 100 millones de euros en el modelo actual. Pero Andalucía representa el 20,63% de

los menores de cuatro años y el 20,83% de los menores de 18, lo que compensará la merma en el total de habitantes.

Griñán destaca que se abre la posibilidad a un IVA minorista que hasta ahora no se ha llevado a la práctica. Las revisiones serán cada año para la población y cada cinco para la estructura del sistema. Se-

gún el vicepresidente, los más beneficiados con el nuevo sistema serán Valencia, Baleares y Madrid, que estaban muy por debajo en la financiación.

La implantación del nuevo modelo será gradual, en particular por los recursos adicionales de los que tendrá que disponer el Estado. "No vamos a renunciar al estado del

bienestar", sostuvo Griñán para justificar que nuevos fármacos o nuevas tecnologías que curen o remedien enfermedades pueden suponer un aumento del gasto sanitario en el futuro. También dijo comprender el hecho diferencial de la normalización lingüística y puso el ejemplo de sus nietos, que son bilingües en gallego y castellano. Griñán tiene ya en el bolsillo un acuerdo sobre la deuda histórica. Pero no suelta prenda sobre su contenido. De hecho no dará su visto bueno oficial a la cifra, hasta que no se cierre satisfactoriamente la financiación autonómica.



## En Portada

## ● La nueva financiación autonómica

## Cataluña aplaza el acuerdo ante un modelo "insuficiente"

La Generalitat observa elementos "ambiguos" que pudieran ignorar su Estatuto

● Castilla y León dice que "suenan a sardana" ● Las comunidades esperan la cuantía

A. Fuentes • Agencias / SEVILLA

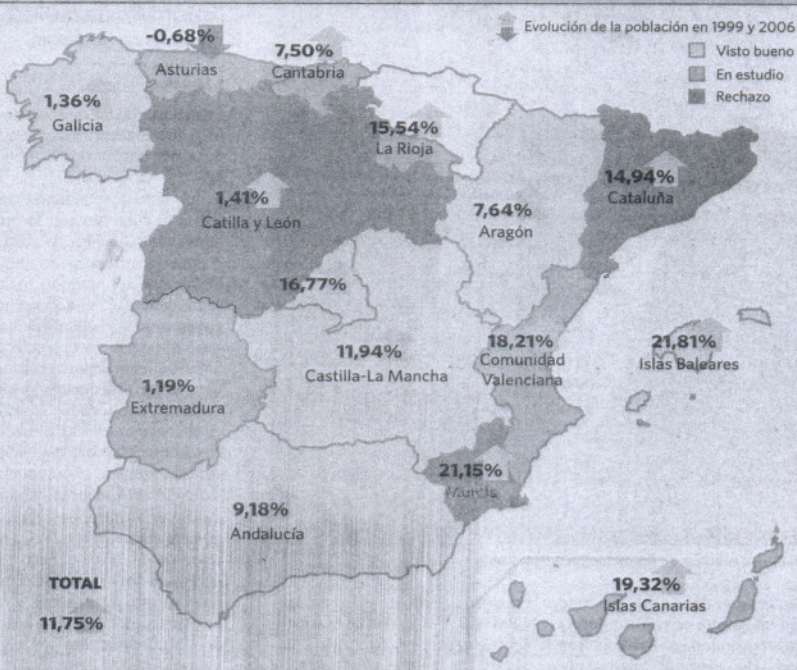
De norte a sur y de este a oeste, la propuesta de financiación autonómica presentada por el Gobierno tuvo un denominador común: todas las comunidades vincularon su apoyo definitivo al texto a conocer las cifras que acompañarán a las letras. En todo lo demás, matices, no necesariamente fijados por el color político.

Entre las más escépticas con el texto presentado por el Ministerio de Economía y Hacienda se situó Cataluña. Los antecedentes presagiaban la insatisfacción de la Generalitat, que desde que se incumplió la fecha límite que marcó expresamente el Estatuto de Cataluña para obtener el acuerdo bilateral de financiación, el pasado 9 de agosto, ha presionado para que el modelo se cerrase antes de final de año. Antoni Castells, consejero de Economía de la Generalitat, calificó ayer de "avance insuficiente" la propuesta de Solbes. "Con este documento no podemos decir que habrá acuerdo", advirtió.

Castells lamentó que el modelo no contenga "ni una cifra, ni cuantías, ni porcentajes", aspectos a su juicio determinantes para apoyar o no la propuesta. A esta "falta de concreción", Castells sumó la existencia de "elementos demasiado ambiguos, demasiado inconcretos" como para dar lugar a un "modelo que cubra los mínimos fijados por el Estatut".

Los principales puntos de desencuentro en los que confió en seguir trabajando son la nivelación de los servicios básicos y en el cumplimiento del principio de ordinalidad, puesto que consideró que el modelo propuesto no garantiza que no se perjudique a las comunidades más dinámicas.

## Posicionamiento de las comunidades a la propuesta



Fuentes: elaboración propia, INE. Gráfico: Dpto. de Infografía.

## LOS FRENTES

## Ricos y pobres

La alineación de las comunidades es compleja. Uno de los frentes separa a las autonomías que quieren límites a la solidaridad y aquellas que reciben del Estado más fondos de los que aporta.

## Ejes territoriales

La prosperidad económica unió a Cataluña y Valencia, Baleares de compañero natural y Madrid que implícito aliado. Las del noroeste hicieron causa común y Andalucía se constituyó en un tercer polo.

## Población

Pero en el reparto de la tarta, los bandos cambian, porque Andalucía, Murcia o Castilla-La Mancha coinciden con Cataluña en que se atienda el aumento de población desde 1999, año base del modelo vigente.

En el mismo lado del desencuentro, pero en las antípodas del discurso de Cataluña se situó Castilla y León. Si para los catalanes no está claro el cumplimiento de su Estatuto, para la consejera de Hacienda de la Junta de Castilla y León, Pilar del Olmo, "sigue sonando a sardana". Todo ello cuando tanto el socio del PSOE en Cataluña, Esquerra Republicana considera "dinamitado" el Estatuto, según Joan Rida, o incluso la oposición pero aliado en la materia, CiU, se sintió "humillado" con la propuesta y pidió explicaciones inmediatas, en palabras de Artur Mas.

Para Castilla y León el texto es "un fiel reflejo del modelo recogido en el Estatuto de Autonomía de Cataluña" que, recordó, está recurrido ante el Constitucional. Del Olmo criticó que el documento del Gobierno no habla ni de porcentajes ni de cifras concretas, por lo que lo tachó de "vago", "incompleto" e "impreciso" y denunció que su único objetivo de cumplir el compromiso político del Ejecutivo con Cataluña.

Castilla y León conocerá el documento de parte del Gobierno el día 5 y los aún no invitados a la Moncloa, en especial las comunidades del PP, pusieron énfasis en esa ausencia. Fue el caso del presidente de Murcia, Ramón Luis Valcárcel, que acusó a Zapatero de "quebrar por primera vez el principio de debate entre todas las comunidades y el Gobierno".

Entre las comunidades con un discurso tibio destacaron Valencia y Extremadura. La primera, presidida por el popular Francisco Camps, reconoció el esfuerzo del Ejecutivo, aunque señaló que la propuesta se ha presentado de forma precipitada, está incompleta y es insuficiente, según el secretario de Economía y Presupuestos del Gobierno valenciano, José Manuel Vela. El presidente de Extremadura, el socialista Guillermo Fernández Vara, dijo que "hay cosas que me gustan más, otras menos y otras nada" y abogó por "afinar la terminología" en cuestiones como la corresponsabilidad fiscal.

Asturias y Cantabria valoraron el "avance" y esperaron a conocer la propuesta económica. No hubo comentarios de La Rioja, una de las más beneficiadas con el anterior modelo.

## Baleares, Galicia y Aragón aplauden el texto

Madrid no valora la propuesta días después de que Esperanza Aguirre avalara el nuevo modelo

A. F. / SEVILLA

Salvo el caso de Extremadura, las comunidades socialistas aplaudieron sin matices la propuesta del Gobierno. La comunidad más perjudicada por el anterior sistema de financiación, Baleares, celebró que la propuesta satisfaga

sus principales reivindicaciones. El presidente de las Islas Baleares, Francesc Antich, se congratuló de que el modelo sume al criterio poblacional el de la insularidad, aunque se mostró prudente hasta conocer "el tercer estadio", el peso definitivo que tendrá cada criterio.

Si la insularidad era factor clave para Baleares, el de envejecimiento o dispersión de población lo era para Aragón. Su presiden-

te, Marcelino Iglesias, aseguró que "Aragón mejorará" con el nuevo sistema propuesto por el Gobierno porque recoge las "preocupaciones" de su comunidad. "Estamos en la línea positiva, sólo queda que en las próximas semanas podamos poner los números y sean positivos", apostilló.

También el presidente de Galicia, Emilio Pérez Touriño, afirmó que la "música y la letra de esta

nueva propuesta suenan bien", pero apostó por esperar a tener "los números" para hacer una evaluación final. Subrayó así que el documento facilitado por el Ejecutivo se reduce a "criterios" y, por tanto, consideró necesario conocer las cifras detalladas para posicionarse de manera definitiva. En la misma línea, aplaudió que se abra la posibilidad de otorgar recursos adicionales para políticas de normalización lingüísti-

ca en las comunidades con lenguas cooficiales o para la acogida de inmigrantes.

No hubo valoración ayer de la Comunidad de Madrid, tras la polémica surgida en el seno del PP por el visto bueno que dio a la propuesta de Zapatero la presidenta de Madrid, Esperanza Aguirre, tras la reunión del pasado día 2. Aguirre, tras cerca de dos horas de reunión, se mostró satisfecho porque se va a tener muy en cuenta la evolución de la población, algo que beneficia especialmente Madrid, y por que el futuro modelo mantendrá la solidaridad.



**UNA DE CAL Y OTRA ARENA** El presidente extremeño da un apoyo tibio y declara que hay cosas que le gustan "y otras nada"

**UN "ERROR" PARA EL PP** Rajoy acusa al Gobierno de crear un grave problema y para Arenas se trata de "una chapuza monumental"

#### CUATRO SISTEMAS ANTERIORES

1986-1991

##### Fin del régimen transitorio

El 7 de noviembre de 1986, tras un largo proceso de negociaciones, se aprueba el Método para la aplicación del sistema de financiación de las comunidades autónomas, 1987-1991, el primer modelo de financiación autonómica, que puso fin al régimen transitorio que se vivía desde la creación de las autonomías.

1992-1996

##### Se posibilita la cesión del 15% del IRPF

El segundo modelo de la democracia fijó un volumen mínimo para el Fondo de Compensación Interterritorial y urta aportación del estado a financiación no condicionada. También se acordó crear una comisión para posibilitar la cesión a las autonomías de un tramo máximo del 15% del IRPF de la cuota recaudada en cada comunidad. La medida, que se aprobó con el voto contrario de la comunidad canaria, fue aprobada en el mes de octubre de 1993.

1997-2002

##### A la tercera fue el pacto entre PP e CIU

El IRPF se divide en un tramo general estatal y otro regulado pro las comunidades, que se lleva del 15 al 30% una vez que cada comunidad asuma las competencias en materia de Educación. Como medida de solidaridad se aprueba un fondo de garantía de 200.000 millones para el quinquenio. Andalucía, Extremadura y Castilla-La Mancha no se acogen el modelo y mantiene el anterior. Se declaran susceptibles de cesión, entre otros los tributos de patrimonio, sucesiones y donaciones y sobre el juego

2002

##### El censo de 1999 como base

En la financiación condicionada figuran los fondos de asignación de nivelación para educación y sanidad, el de cohesión destinado a sanidad, el de compensación interterritorial y los que se derivan de convenios y contratos. En 2005 se aprueban medidas para paliar el déficit sanitario. Se fija 1999 como base para la contabilidad y el censo de la población.

## Rajoy alerta del peligro de déficit por "tirar de chequera"

Arenas señala a Cataluña como la gran beneficiada en detrimento de Andalucía

R. A. / MADRID - SEVILLA

La actitud más que escéptica que la plana mayor de los populares ha mantenido en los últimos días cuando la presentación del nuevo modelo era inminente, se tradujo ayer en una clara oposición en los labios de Mariano Rajoy, presidente del PP.

Un día después de que el portavoz de Economía del PP, Cristóbal Montoro, declarara que la propuesta que le presentó el secretario de Estado de Hacienda agudizará la crisis y provocará el aumento de la deuda pública, Rajoy aseguró que hará todo lo posible para evitar que el presidente del Gobierno "siga tirando de chequera".

El líder popular sostuvo que es "un error" intentar financiar a las comunidades autónomas a través del endeudamiento del Estado. Aunque mostró su "absoluta dis-

conformidad" con el modelo propuesto, no obstante aseguró que respetará la postura de los presidentes autonómicos populares a la hora de defender los intereses de su comunidad.

A juicio del presidente del PP, el nuevo sistema restaría posibilidad de crédito a las pymes pero principalmente acusó al jefe del Ejecutivo de crear "un grave problema a los españoles y está empobreciendo al país, para hoy y para muchos años".

Para Javier Arenas, presidente del PP andaluz, la propuesta es "una chapuza monumental" porque "un modelo nacional" no se puede construir sin un consenso general y sólo con algunas reunio-

nes con presidentes autonómicos a los que "se les dice lo que quieren oír". El líder del PP andaluz insistió en su rechazo a cómo se ha elaborado la propuesta porque, según señaló, algunos presidentes autonómicos "han sido citados a escondidas, otros con luz y taquígrafos y otros ni siquiera han sido citados".

En la misma línea que Rajoy, Arenas pidió a Zapatero que "madure" el incremento del déficit que se va a producir por un sistema que consideró "hecho a la medida" de Cataluña. A esto añadió que además será especialmente perjudicial para Andalucía y las comunidades con menos solvencia económica, capacidad fiscal y generación de empleo.

El coordinador general de IU en Andalucía, Diego Valderas, declaró ayer que su formación defenderá el modelo que sea "fiel" al Estatuto de Autonomía, marcado por los criterios de población, de los servicios fundamentales, de solidaridad y por la creación de un fondo de convergencia.

#### IZQUIERDA UNIDA

Valderas reivindicó los criterios de población y que el modelo sea fiel al Estatuto andaluz

CATÁLOGO 2008-2009

# sumat+

SUMA ESPIGAS Y CONSIGUE REGALOS

*Pide un deseo  
a las tarjetas de  
Caja Rural*

Con  
las Compras de  
**NAVIDAD**  
consiga más  
**REGALOS**

www.ruralvia.com

CAJA RURAL  
DEL SUR